

ЕЛЕКТРОННІ ЗАКУПІВЛІ ЧЕРЕЗ СИСТЕМУ PROZORRO: ЗДОБУТКИ ТА ПРОБЛЕМИ

Вінницький національний технічний університет

Анотація

Розглянуто проведення електронних закупівель через базу даних Prozzoro та визначено основні проблеми та здобутки електронної системи.

Ключові слова: електронна система, Prozzoro, публічні закупівлі, тендер, допорогова закупівля.

Abstract

Considered the electronic procurement using database Prozzoro and identified the main problems and achievements of the electronic system.

Keywords: electronic system, Prozzoro, public procurement, tender, subthreshold purchase.

Електронна система ProZorro прийшла на зміну паперовим держтендерам. Поштовхом до переходу стала основна проблема – викорінення корупції, що не можна було зробити за допомогою «паперових» процедур державних закупівель. «Всі бачать все» - головний принцип творців системи електронних державних закупівель. Саме у зв'язку з цим державою було прийняте рішення реформувати державні закупівлі шляхом запровадження системи електронних торгів.

Перехід на електронний формат було запроваджено Законом України № 922-VIII «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 року. А з 01.08.2016 року цей Закон був розповсюджений на всіх суб'єктів, які здійснюють закупівлі за бюджетні кошти (далі Замовники).

Тобто, з цієї дати всі надпорогові закупівлі, згідно з Законом України «Про публічні закупівлі», який застосовується до Замовників, за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 200 000 гривень, а робіт – 1,5 лн. гривень; до замовників, які здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання, за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 1 мільйон робіт – 5 мільйонів гривень, мають здійснюватися через електронну систему закупівель [1].

Система Prozorro - це база даних, яка розташована на сервері, до неї не можна підключитися напряму, а лише через один з авторизованих електронних майданчиків, які мають до неї доступ. До 10 січня 2017 року Уповноважений орган авторизував близько 18 майданчиків. Наш університет працює на зручному торговельному майданчику Е-тендер, тобто всі дії, визначені Законом № 922, що передбачають оприлюднення та розміщення інформації, подачу пропозицій, скарг та інше на веб-порталі Уповноваженого органу, здійснюються лише через даний майданчик. Вся інформація дублюється на всіх авторизованих майданчиках, вся інформація синхронізується в Центральну Базу Даних, тобто Prozorro.

Згідно із Законом № 922 Замовники (за умови, що вартість предмета закупівлі дорівнює або перевищує 50 тис. грн. і є меншою від означеної вище вартості товарів, робіт та послуг) можуть або проводити допорогову закупівлю через Prozorro, або оприлюднити в системі звіт про укладені договори[1].

Створення закупівель для Замовників є безкоштовними, а для Учасника, залежно від бюджету закупівель: до 20 тис. грн – 17 грн; до 50 тис. грн – 119 грн; до 200 тис. грн – 340 грн; до 1 млн – 510 грн; від 1 млн – 1700 грн. Тарифи встановлені згідно п.4 Постанови КМУ від 24 лютого 2016 р. № 166[2].

Наш університет, як і всі інші підприємства, які проводять публічні закупівлі, заздалегідь подбав про створення комітету, члени якого займаються організацією, проведенням тендерних процедур та періодично відвідують семінари для удосконалення своїх навичок. Тендерний комітет у Вінницькому національному технічному університеті складається з 7 осіб, також при ВНЗ є два фахівця з публічних закупівель.

Зазвичай тендери проводяться відповідно до попередньо складених та в установленому порядку затверджених річних планів закупівель та додатків до річного плану та зміни до них, які оприлюднюються на веб-порталі Уповноваженого органу протягом п'яти днів з дня їх затвердження, в нашому випадку це сайт Вінницького національного технічного університету в публічній інформації.

ВНЗ активно проводить закупівлі через платформу, порівняно з іншими ВНЗ в нашому місті. Виходячи з моніторингу системи Prozzoro, а точніше по кількості опублікованих тендерів на сьогоднішній день по вищим навчальним закладам Вінниці:

- Вінницький національний медичний університет імені М.Пирогова – 227 тендерів;
- Вінницький національний технічний університет – 154 тендера;
- Донецький національний університет імені Василя Стуса – 32 тендера;
- Вінницький національний аграрний університет – 25 тендерів;
- Вінницький державний педагогічний університет імені Михайла Коцюбинського – 17 тендерів[3].

Досить важко було напрацювати початкову базу, завдяки якій не потрібно було б шукати опис предмету закупівлі, адже немає дещо визначеного напрямку, який спеціалізується на одному зазначеному ряді властивостей. На сьогоднішній день, в«Prozzoro» є сформована спільна типова база, завдяки чому зручно створювати закупівлі.

Найбільш популярними є допорогові закупівлі. Допорогові закупівлі регламентуються наказом № 35 від 13.04.2016 року «Про затвердження Порядку здійснення допорогових закупівель» ДП «Зовнішторгвидав України» [4].

Основні етапи проведення допорогових закупівель:

- Оголошення закупівлі;
- Період уточнень (тривалість періоду має становити не менше 1-го робочого дня, якщо очікувана вартість закупівлі становить від 3 000 грн. до 50 000 грн. та не менше 3-х робочих днів, якщо очікувана вартість закупівлі перевищує 50 000 грн.
- Подання пропозицій (тривалість подання має становити не менше 1-го робочого дня, якщо очікувана вартість становить від 3 000 грн до 50 000 грн. та не менше 2-х робочих днів, якщо очікувана вартість перевищує 50 000 грн.
- Аукціон
- Кваліфікація. Термін проведення не передбачено. Замовник самостійно встановлює.
- Визначення переможця.
- Договір про закупівлю. Не раніше ніж через 2 робочих дні після оприлюднення рішення про Переможця Закупівлі.

Дискваліфікація Учасника/Переможця аукціону відбувається в разі:

- Зразок товару від учасника не відповідає технічним вимогам Замовника;
- Подана початкова цінова пропозиція не відповідає сканованій копії цінової пропозиції, яка прикріплюється до пакету документів;
- Учасник добровільно відмовляється від подальшої участі в процедурі;
- Дані виробника на майданчику не відповідають тим, що вказані у документації;
- Невідповідність Учасника кваліфікаційним вимогам[5].

Розглянемо одну з проведених Вінницьким національним технічним університетом допорогових закупівель :

Узагальнена назва закупівлі: «Кава,чай». Закупівлі присвоюється ідентифікатор, по якому її легко знайти.

Початок періоду уточнень – 14.09.2016 р.

Завершення періоду уточнень – 16.09.2016 р.

Початок прийому пропозицій – 16.09.2017 р.

Завершення прийому пропозицій – 20.09.2016 р.

Доступний бюджет закупівлі – 37520.00 грн.

Мінімальний крок аукціону (від 0,5% до 3 %) - 375,20 грн. (1%).

Кількість: 730 пачок.

В 2016 році одночасно використовували ДК016:2010 та ДК021:2015, тому класифікатори, вказані у закупівлі «Кава, чай» такі: ДК 021:2015: 15860000-4 — Кава, чай та супутня продукція; ДК 016:2010: 10.83.1 — Чай і кава, оброблені. З 1 січня 2017 року застосовується лише один класифікатор – ДК 021:2015 (CPV). Таким чином, якщо Замовник планує розпочати процедуру з 17

січня 2017 року, то він повинен користуватися лише класифікатором CPV. На офіційному сайті Мінекономрозвитку України знаходиться наказ, який набрав чинності 17 січня 2017 року, «Про внесення змін до Порядку визначення предмета закупівлі». Згідно цього наказу, предмет закупівлі буде визначатися не за третьою – п'ятою цифрою ДК 021:2015, а лише за четвертою цифрою. Цікаво також те, що у цьому наказі вказано, що під час здійснення закупівлі *лікарські засоби* предмет закупівлі визначається за показником *третьої* цифри Єдиного закупівельного словника, із зазначенням у дужках міжнародної непатентованої назви лікарського засобу (далі – МНН). У разі якщо предмет закупівлі лікарських засобів містить два та більше лікарських засобів, замовником у дужках зазначається МНН кожного лікарського засобу[6].

До оголошення обов'язково прикріплюється тендерна документація. До даної закупівлі було прикріплено: договір, додатки до договору та технічний опис закупівлі.

Під час розкриття пропозицій було виявлено 5 учасників. Виграли, з найбільш економічно привабливою ціною, ТОВ «Квант – сервіс». Протокол розкриття доступний для всіх, його можна переглянути на електронному майданчику Prozzogo. Далі складається рішення про Переможця чи відхилення торгів через одну з умов зазначених вище. Обов'язковим є підпис відповідальної особи. Отже, первинною пропозицією була ціна – 27 941 грн., а з завершенням аукціону, остаточною пропозицією стала ціна – 20 800 грн. Тобто, $37\,520 - 20\,800 = 16\,720$ грн було зекономлено лише на цій закупівлі, що дійсно вказує на здобуток. Також, на Prozzogo можна переглянути звіт про виконання договору про закупівлю. Крім економії, здобутками можна вважати те, що кожен бажаючий може дізнатись деталі щодо будь-якого тендера на офіційному сайті Prozzogo. Пошук відбувається у максимально простий і зручний спосіб, достатньо ввести назву постачальника, замовника чи тип товару. А завдяки відкритому модулю аналітики, кожен бажаючий може зібрати статистику закупівель за власними параметрами. Щодо недоліків, з якими мав справу університет: неякісний товар, затримка поставки товарів, затягування передачі оригіналів документації. Це є витрачений час не лише на здійснення цієї закупівлі, а й на призначення нової, крім того це затримка роботи підрозділів університету.

Висновок

Вся інформація доступна через зручний модуль аналітики для широкого загалу. Після закінчення тендеру в електронній системі можна побачити всю інформацію стосовно поданих пропозицій всіх учасників, рішень тендерної комісії, всі кваліфікаційні документи, тощо. Тобто, офіційний слоган реформи виправдовує себе. Викоринення корупції важко поки що назвати здобутком, але в найближчому майбутньому це можливо.

СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ

1. Закон України «Про публічні закупівлі» - [Електронний документ] – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/922-19>
2. Електронний майданчик Е-тендер/ - [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://e-tender.ua/>
3. Prozzogo. Пошук - [Електронний документ] – Режим доступу: <https://prozzogo.gov.ua/tender/search/>
4. Радник в сфері державних закупівель / Щомісячний юридичний журнал № 1(64) за січень 2017 року – ст.48
5. Інформація для Замовників - [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://infobox.prozzogo.org/knowledge-base/view/597?q=>
6. Радник в сфері державних закупівель / Щомісячний юридичний журнал № 2(65) за лютий 2017 року – ст.8

Чайка Юлія Сергіївна – студентка групи МОР-16 м. факультет менеджменту та інформаційної безпеки, Вінницький національний технічний університет, e-mail: gulljulk@mail.ua

Науковий керівник: **Козловський Володимир Олександрович** – к.е.н., доцент, професор кафедри економіки підприємства та виробничого менеджменту Вінницького національного технічного університету, м. Вінниця, e-mail: kozlovskiy.vk.vntu.edu.ua

Julia Chaika S. – the student group of the MOP-16 mi. faculty of management and information security, Vinnytsia national technical University, e-mail address: gulljulk@mail.ua

Supervisor: Kozlovskiy Volodymyr O.- k.e.n., associate professor, professor of department of economy of enterprise and production management of the Vinnytsia national technical university, m. Vinnytsia, e-mail: kozlovskiy.vk.vntu.edu.ua